

## AVVISO PUBBLICO PER INDAGINE ESPLORATIVA

**VOLTA AD IDENTIFICARE UNA PLATEA DI POTENZIALI AFFIDATARI DEL SERVIZIO DI AVVIO E GESTIONE DI UN'UNITÀ OPERATIVA PER LE EMERGENZE ALLOGGIATIVE E LA GRAVE MARGINALITÀ, CON GESTIONE DI FORME DI ACCOGLIENZA E CON DISTRIBUZIONE DI BENI DI PRIMA NECESSITÀ**

**(CUP PO I FEAD E PON INCLUSIONE 2014-2020: H91H17000290007; CUP QUOTA INTERVENTI POVERTA' ESTREMA: H51H18000050001)**

Il Comune di Pordenone, nella sua qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale "Noncello" (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola) rende noto che potrebbe rendersi necessario procedere all'affidamento del servizio in oggetto.

Il presente avviso è finalizzato esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione del maggior numero di operatori economici, in possesso dei requisiti necessari, potenzialmente interessati a partecipare alla successiva eventuale procedura.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento, ovvero di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento o di non dar seguito alla selezione per l'affidamento di cui trattasi, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa.

### 1) STAZIONE APPALTANTE

COMUNE DI PORDENONE Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità  
C.so Vittorio Emanuele II, 64 – 33170 Pordenone  
Tel. 0434-392611  
e-mail: [servizisociali@comune.pordenone.it](mailto:servizisociali@comune.pordenone.it)  
PEC: [comune.pordenone@certgov.fvg.it](mailto:comune.pordenone@certgov.fvg.it)  
Sito istituzionale: [www.comune.pordenone.it](http://www.comune.pordenone.it)

### 2) OGGETTO E FINALITÀ DEL SERVIZIO

Il procedimento ha per oggetto l'eventuale affidamento del **servizio di avvio e gestione di un'unità operativa per le emergenze alloggiative e la grave marginalità, con gestione di forme di accoglienza e con distribuzione di beni di prima necessità**, consistente in interventi per il contrasto alla grave emarginazione adulta sul territorio dei Comuni dell'Ambito territoriale "Noncello" (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino, Zoppola).

Potranno beneficiare del servizio i cittadini italiani o stranieri, residenti o temporaneamente presenti sul territorio del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello" (*denominato di seguito anche SSC*), nonché rifugiati e richiedenti asilo, che si trovino senza dimora e/o in condizioni di grave

marginalità, in situazione di disagio abitativo grave, secondo la classificazione ETHOS, e comunque correlate a situazioni di povertà estrema.

Tali interventi afferiscono al progetto promosso dalla Regione Friuli Venezia Giulia volto al finanziamento, nelle principali aree urbane, di azioni mirate al potenziamento della rete dei servizi per il pronto intervento sociale, per i senza dimora e le persone fragili in situazione di grave marginalità, al sostegno di percorsi di inclusione e autonomia e alla prevenzione della deprivazione materiale. Sono finanziati dal Fondo Sociale Europeo programmazione 2014-2020, Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", dal Fondo di Aiuti Europei agli Indigenti, programmazione 2014-2020, Programma Operativo per la fornitura di prodotti alimentari e assistenza materiale di base (PO I FEAD)" e dalle quote aggiuntive del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale anno 2018 (cd. Fondo povertà), oltre ad eventuale quota del Fondo Sociale Regionale.

Essi si integrano, sul territorio del SSC, con il sistema per l'abitare già avviato e sono orientati a migliorare la rete di risorse e risposte istituzionali, del terzo settore e del privato sociale. Sono finalizzati a promuovere l'inclusione sociale e a combattere povertà e discriminazione, a sostenere e a rafforzare i servizi dedicati alle persone senza dimora, fragili e in situazione di grave marginalità, in applicazione delle "*Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia*", del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali approvate in Conferenza Unificata il 5 novembre 2015.

Essi consistono in particolare in:

- 1) riduzione della marginalità estrema mediante interventi socio-educativi di accompagnamento, nell'ambito di progetti mirati alla prevenzione delle problematiche più complesse dei senza dimora e delle persone fragili in situazione di grave marginalità e, ove possibile, alla loro autonomia, sperimentando modalità di intervento omogenee tese ad assicurare la soddisfazione immediata ed improcrastinabile di bisogni primari e vitali della persona nel pronto intervento e nella pronta accoglienza e nelle fasi immediatamente successive;
- 2) interventi a sostegno delle persone senza fissa dimora o esposte a forte disagio abitativo per accoglienze in via di urgenza e utilizzando risorse abitative di transito;
- 3) contrasto alla marginalità estrema e risposta ai bisogni materiali di persone gravemente deprivate attraverso la distribuzione di beni di prima necessità.

Le azioni dettagliate nel piano di intervento distinto sui diversi programmi sono complementari: le azioni relative ad aggancio e presa in carico trovano supporto e integrazione nelle dotazioni di beni e strumenti che saranno oggetto di acquisto da parte della Stazione Appaltante e di distribuzione da parte dell'eventuale ditta aggiudicataria.

L'eventuale ditta aggiudicataria dovrà:

- costituire e gestire un'**unità operativa per le emergenze** dedicata all'individuazione delle persone con situazioni più complesse e al loro graduale coinvolgimento nel passaggio dal pronto intervento in emergenza ad una progettazione personalizzata con un primo modulo in appartamento di transito ad alta intensità di supporto socio-educativo e successivo collocamento in idonee sedi con graduale riduzione di supporto (Housing First, Housing Led, e altre forme di abitare sociale). Tale unità sarà operativa sul territorio, all'interno della struttura di accoglienza per pronto intervento notturno in emergenza e nei due appartamenti di transito, di cui ai punti successivi;
- mettere a disposizione, per l'espletamento del servizio, uno spazio di accoglienza con almeno 8 posti letto nel quale dovrà garantire, nell'arco del periodo contrattuale, pronto intervento notturno in emergenza (dalla sera alla mattina), e nel quale dovrà assicurare anche materiale di igiene personale, cena e prima colazione;

- mettere a disposizione, per l'espletamento del servizio, n. 1 appartamento di transito in cui inserire e supportare persone per cui si valuta possibile proseguire il percorso inclusivo. Tale appartamento dovrà essere idoneo per l'accoglienza di 4 persone, dotato di arredi essenziali e di forniture minime di cucina, bagno e camera da letto, collocato sul territorio del SSC in zone raggiungibili dai mezzi pubblici ed in aree "non marginalizzanti". Il pagamento delle utenze, la manutenzione ordinaria e le spese di consumo per la gestione quotidiana dell'appartamento saranno a carico della ditta aggiudicataria;
- svolgere gli interventi di cui al punto precedente anche all'interno di un ulteriore appartamento di transito - con possibilità di accoglienza di 3 persone - messo a disposizione dalla Stazione Appaltante per l'inserimento di persone per cui si valuta possibile proseguire il percorso inclusivo. Il pagamento delle utenze, la manutenzione ordinaria e le spese di consumo per la gestione quotidiana di tale appartamento saranno a carico della ditta aggiudicataria;
- provvedere al soddisfacimento dei bisogni primari dei beneficiari inseriti in progetto mediante la distribuzione di beni di prima necessità e di materiali di consumo (indumenti, prodotti per l'igiene, kit di emergenza, dotazioni per alloggi di transizione, piccoli arredi ed elettrodomestici, ...). Il materiale necessario sarà acquistato dalla Stazione Appaltante (per una spesa massima - per il primo periodo contrattuale fino al 31.12.2020 - di € 68.181,82 iva inclusa). La ditta dovrà provvedere a eventuali spese di trasporto, di immagazzinaggio, di custodia, di conservazione e di organizzazione del materiale e porre in essere le necessarie misure di accompagnamento connesse all'assistenza materiale di base.

Le finalità che si intendono perseguire con il servizio in oggetto sono:

- promuovere l'attivazione coordinata di tutte le risorse a disposizione delle persone in disagio socio-abitativo, attraverso la creazione e manutenzione di una equipe multidisciplinare che includa competenze educative, sociali, e per la tutela dei diritti;
- favorire i percorsi di benessere psico-fisico e integrazione sociale dei beneficiari attraverso la presa in carico e l'attivazione di misure di accompagnamento e, ove possibile, l'inserimento diretto in sedi idonee e appartamenti in coabitazione;
- rafforzare il lavoro con la rete delle strutture di accoglienza e dei servizi (pubblici e del privato sociale) destinati alla grave marginalità, per indirizzare i beneficiari verso percorsi di autonomia abitativa.

Il territorio di riferimento per le azioni progettuali è quello del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello" (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola).

Prestazione principale **CPV 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio - Servizi sociali - Bando Servizi – Servizi sociali di accoglienza ed accompagnamento alla residenzialità – Servizi sociali di accompagnamento alla residenzialità temporanea per situazioni sociali emergenziali**

### 3) DURATA

L'affidamento relativo alla procedura eventualmente avviata avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto (indicativamente dal mese di aprile 2020) e si concluderà inderogabilmente il 31.12.2020. La scadenza dell'affidamento al 31.12.2020 è collegata alla data di conclusione delle attività progettuali stabilita in relazione ai finanziamenti vincolati dei programmi operativi PON Inclusion e PO I FEAD richiamati al precedente punto 2) "Oggetto e finalità del servizio" del presente Avviso

La Stazione Appaltante si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di richiedere l'avvio dell'esecuzione del contratto in pendenza della formale stipulazione dello stesso, previa aggiudicazione definitiva efficace.

Alla prima scadenza contrattuale, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto originario per un periodo massimo pari alla durata del contratto stesso.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente per un massimo di 6 mesi, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

#### **4) IMPORTO STIMATO**

Ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, l'importo complessivo massimo stimato dell'appalto, calcolato ipotizzando complessivi 9 mesi di attività per il primo affidamento, è di € 327.274,67, oltre l'IVA di legge, calcolato come segue:

- € 106.720,00 per il primo periodo di affidamento;
- € 106.720,00 massimi, per l'eventuale rinnovo del contratto;
- € 71.146,67 massimi, per l'eventuale proroga tecnica della durata massima di 6 mesi;
- € 42.688,00 massimi per l'eventuale quinto d'obbligo di cui all'art.106, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

L'importo stimato dell'appalto per il primo periodo di affidamento (€ 106.720,00 oltre l'IVA di legge) è determinato dalla somma dei seguenti importi:

- 1) € 60.500,00 (*finanziato con i fondi PON Inclusione ed eventuale quota del Fondo Sociale Regionale*) per l'attività svolta dall'unità operativa per le emergenze alloggiative e la grave marginalità e per l'attività di coordinamento del servizio, corrispondente ad € 6.722,22 mensili (valore oggetto di ribasso);
- 2) € 30.800,00 (*finanziato con cd. Fondo Povertà ed eventuale quota del Fondo Sociale Regionale*) per il servizio di accoglienza notturna, mediante messa a disposizione e gestione da parte della Ditta di una struttura di accoglienza notturna con almeno 8 posti letto, corrispondente a € 14,00 per persona ospitata/pro die (valore oggetto di ribasso);
- 3) € 9.720,00 (*finanziato con cd. Fondo Povertà ed eventuale quota del Fondo Sociale Regionale*) per la gestione di n. 2 appartamenti di transito (uno messo a disposizione dalla ditta e uno messo a disposizione dalla Stazione Appaltante), corrispondente ad € 1.080,00 mensili (valore oggetto di ribasso);
- 4) € 5.700,00 (*finanziato con i fondi PO I FEAD ed eventuale quota del Fondo Sociale Regionale*) per le attività connesse al soddisfacimento dei bisogni primari dei beneficiari mediante la distribuzione di beni di prima necessità e di materiali di consumo (attività amministrative, di trasporto, di stoccaggio, di conservazione, di custodia, di organizzazione del materiale, realizzazione di misure di accompagnamento connesse all'assistenza materiale di base), corrispondente ad € 633,33 mensili (valore oggetto di ribasso);

All'aggiudicatario verrà riconosciuto un corrispettivo mensile per i mesi effettivi di servizio resi, oltre all'IVA di legge, dato dalla somma dei seguenti importi:

1. valore oggetto di ribasso di cui al precedente punto 1), dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara

2. valore oggetto di ribasso di cui al precedente punto 2), dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara, moltiplicato per il numero di presenze registrate complessivamente nel mese di riferimento (fermo restando che, per il servizio di accoglienza notturna, il corrispettivo massimo complessivo per il primo affidamento è di € 30.800,00 – oltre IVA di legge - dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara sull'importo per persona ospitata/pro die)
3. valore oggetto di ribasso di cui al precedente punto 3), dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara, che sarà corrisposto per i mesi di effettiva messa a disposizione degli appartamenti di transito
4. valore oggetto di ribasso di cui al precedente punto 4), dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara, che sarà corrisposto per i mesi di effettiva realizzazione delle attività connesse alla distribuzione di beni di prima necessità e di materiali di consumo

Resta inteso che per il primo mese di servizio, qualora l'avvio dello stesso avvenga in corso di mese, gli importi da corrispondere su base mensile saranno rideterminati proporzionalmente, sulla base del mese commerciale di 30 giorni.

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. recante: "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e al fine dei relativi adempimenti, si precisa che per l'esecuzione del servizio oggetto del presente appalto non sussistono circostanze in cui si verifichino contatti interferenziali rischiosi tra il personale del Committente e quello della ditta affidataria o con altri soggetti presenti c/o i luoghi di lavoro interessati dal servizio, che comportino misure di tipo oneroso. Gli oneri relativi alla sicurezza risultano pertanto nulli.

## **5) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE**

Possono manifestare l'interesse a partecipare all'eventuale successiva procedura prevista dal presente avviso tutti i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. che al momento dell'invito risultino iscritti ed abilitati al seguente Bando MEPA: Capitolato d'oneri "Servizi sociali" per la pubblica amministrazione.

Inoltre, per essere ammessi alla successiva eventuale R.d.O. sul Mepa i soggetti interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

### **A) Requisiti di ordine generale**

assenza delle cause di esclusione previste dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. o di altri impedimenti a contrarre con la Pubblica Amministrazione;

### **B) Requisiti di idoneità professionale – art. 83, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016**

- iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura, per attività coerenti con l'oggetto della successiva eventuale procedura negoziata;
- per i soggetti non tenuti all'obbligo di iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura il concorrente dichiara l'insussistenza del suddetto obbligo di iscrizione e contestualmente si impegna a produrre, su richiesta dell'Amministrazione, copia dell'atto costitutivo e dello Statuto dell'Ente di appartenenza ovvero di documentazione equipollente a comprova;

### **C) Requisiti di capacità economico-finanziaria – art. 83, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016**

fatturato annuo generale dell'operatore economico, realizzato in ciascuno dei seguenti anni 2017-2018-2019, almeno pari ad € 70.000,00 (al netto dell'IVA);

**D) Requisiti di capacità tecnica e professionale – art. 83, comma 1, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016**

aver svolto, nel triennio 2017-2018-2019, servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto (interventi nel settore dell'accoglienza abitativa o di contrasto alla grave marginalità), per un importo almeno pari a € 100.000,00 (al netto dell'IVA), da intendersi quale cifra complessiva nel periodo.

## **6) PROCEDURA**

L'eventuale affidamento avverrà, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 modificato da ultimo con la L. 55/2019 s.m.i., mediante una R.D.O. sul MEPA messo a disposizione da Consip, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett. a), del codice dei contratti pubblici, attraverso un confronto concorrenziale delle offerte. In considerazione degli aspetti relativi alla natura, caratteristica ed oggetto del contratto, verrà attribuito all'offerta tecnica un punteggio massimo di 85 punti e all'offerta economica un punteggio massimo di 15 punti.

L'appalto oggetto del presente procedimento non viene suddiviso in lotti poiché le attività previste sono tra loro strettamente connesse e consequenziali e necessitano di una gestione unitaria; inoltre i requisiti richiesti consentono la partecipazione alla procedura anche da parte delle microimprese, piccole e medie imprese.

## **7) MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE**

Gli operatori economici devono presentare la manifestazione d'interesse a partecipare alla procedura prevista dal presente avviso mediante l'invio di una comunicazione all'indirizzo di posta elettronica certificata: [comune.pordenone@certgov.fvg.it](mailto:comune.pordenone@certgov.fvg.it), avente il contenuto di cui all'allegato "Modulo per manifestare l'interesse".

Le manifestazioni di interesse trasmesse a mezzo PEC dovranno essere inviate **entro le ore 10.00 del giorno 21 febbraio 2020** (farà fede la data e l'ora della ricevuta di avvenuta accettazione rilasciata dal gestore del sistema). Le PEC pervenute oltre detti termini saranno considerate irricevibili.

Nell'oggetto della PEC deve essere riportata la seguente dicitura "Manifestazione d'interesse per l'affidamento del servizio di avvio e gestione di un'unità operativa per le emergenze alloggiative e la grave marginalità, con gestione di forme di accoglienza e con distribuzione di beni di prima necessità".

## **8) TRATTAMENTO DATI**

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, ai sensi del D.Lgs. 196/2003 e s.m.i., del D.Lgs. 101/2018 e del regolamento UE n. 679/2016 (GDPR), esclusivamente nell'ambito della procedura regolata dal presente avviso.

Titolare del trattamento è il Comune di Pordenone in persona del Sindaco pro-tempore, con sede

in Pordenone, Corso Vittorio Emanuele II, 64, e-mail segreteria.sindaco@comune.pordenone.it

Il DPO (Responsabile della protezione dei dati personali) incaricato è la ditta società Onemore S.r.l., con sede legale in via Carnia, 1 – Fraz. Rodeano Alto, 33030 RIVE D'ARCANO (UD) e-mail, dpo@gruppopk.it, tel. 0432.807545

## **9) AVVERTENZE ED ULTERIORI INFORMAZIONI**

Il presente Avviso verrà pubblicato:

- sul “profilo del committente” - sito internet del Comune di Pordenone nella sezione “Amministrazione Trasparente”, sottosezione “Bandi di gara”.
- sul sito del Ministero delle Infrastrutture
- sull'albo pretorio online, sezione “Altri avvisi”

Sulla base delle manifestazioni di interesse ricevute la Stazione Appaltante procederà eventualmente ad invitare, tramite la piattaforma MePa di Consip Spa, [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), i soggetti che abbiano validamente manifestato il loro interesse a partecipare all'eventuale successiva procedura.

La manifestazione di interesse ha come unico scopo quello di comunicare la propria disponibilità ad essere invitati alla eventuale procedura. L'acquisizione della candidatura non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte dell'Amministrazione, né l'attribuzione di alcun diritto al candidato in ordine all'eventuale affidamento, così come non costituisce proposta contrattuale da parte della Stazione Appaltante e non vincola quest'ultima in alcun modo.

*Allegato: “Modulo per manifestare interesse”*

IL RUP  
Dott.ssa Miralda Lisetto

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: LISETTO MIRALDA

CODICE FISCALE: LSTMLD58C61Z401R

DATA FIRMA: 05/02/2020 12:31:01

IMPRONTA: 7436E875549BF58474EADAF60BCAD506678CA6B1E26B4A92AD07AC35C7FF91DA  
678CA6B1E26B4A92AD07AC35C7FF91DA3BB2E945DF8DE233505449ECC8E0543E  
3BB2E945DF8DE233505449ECC8E0543ED379915DAA08F04EF6727E9270CEF08C  
D379915DAA08F04EF6727E9270CEF08C38ED8EAB7D8223E19250861066D697BD